



## NEWSLETTER ERSS 19 – GENNAIO 2020

### Premessa

L'Esercitazione della Rete integrata Svizzera per la sicurezza 2019 (ERSS 19) è conclusa. L'impegno è stato notevole: tutti i Cantoni e gli organi preposti alla politica di sicurezza a livello strategico e operativo della Confederazione, complessivamente oltre 2100 persone, hanno partecipato all'esercitazione. Per un'ERSS è indispensabile che tutti i quattro settori RSS (polizia, protezione della popolazione, esercito e politica di sicurezza esterna) collaborino. Inoltre, con uno scenario e un copione ambiziosi, questi settori sono stati incoraggiati a guardare oltre il proprio ambito e a collaborare con gli altri. Si è quindi riusciti a individuare le interfacce e a collaudare l'intero sistema.

Seguirà ora la valutazione, che richiederà l'impegno non solo della direzione dell'esercitazione ma anche delle organizzazioni che vi hanno partecipato e dei loro organi direttivi a livello di Confederazione, Cantoni e RSS. Nella fase di rielaborazione dovranno analizzare i risultati in modo autocritico e proporre raccomandazioni per eventuali ottimizzazioni.

La rielaborazione si fonda sui risultati ottenuti nelle due fasi dell'esercitazione. L'ERSS 19 è iniziata nell'aprile del 2018 con la pubblicazione del primo rapporto sulla situazione. La parte dedicata ai rapporti sulla situazione è durata fino all'analisi del rapporto sulla situazione 4, ossia fino a ottobre 2019. La prova («rehearsal») del 22 ottobre 2019 può essere considerata la conclusione formale di questa fase analitica.

L'esercitazione quadro di stato maggiore di 52 ore svoltasi dall'11 al 13 novembre 2019 ha rappresentato la seconda parte dell'esercitazione e ha permesso di generare risultati da diverse situazioni e di rispondere alla questione centrale di questa ERSS: in che modo la Svizzera può gestire una minaccia terroristica persistente e quali sono gli aspetti critici?

Il successo ottenuto dall'ERSS 19 è dovuto al fatto che i partner della RSS sono stati coinvolti sin dall'inizio. Ciò significa che la concezione, la pianificazione e la realizzazione sono il risultato di un lavoro comune. Sarà nostra premura continuare ad applicare questa ricetta di successo anche in occasione della valutazione dell'esercitazione e della pianificazione della prossima.



*Dr. Bernhard Wigger  
Capoprogetto ERSS 19*

## Manifestazioni relative all' ERSS 19

La manifestazione di apertura dell'ERSS 19 si è svolta il 4 novembre 2019. In tale occasione, oltre 300 rappresentanti degli strumenti di politica di sicurezza federali, cantonali e comunali si sono incontrati nella caserma di Berna. La giornata aveva lo scopo di dare a tutti i partecipanti le ultime informazioni chiave e istruzioni tecniche nonché una panoramica della situazione iniziale per permettere loro di completare i preparativi necessari nella settimana rimanente.

Durante la manifestazione di chiusura del 21 novembre 2019 i presenti hanno potuto scambiarsi le prime impressioni e le prime conclusioni – principalmente per quanto riguarda la prevenzione e la gestione di crisi – tratte dall'esercitazione della settimana precedente.

Le due giornate hanno anche consentito ai partecipanti provenienti da differenti ambiti di condividere le proprie esperienze.



### Prime conclusioni emerse dall'ERSS 19

La fine delle attività nell'ambito dell'ERSS 19 è stata caratterizzata dalla manifestazione di chiusura del 21 novembre 2019. In tale occasione i partecipanti hanno affermato che questa esercitazione quadro di stato maggiore è stata molto utile quanto riguarda la prevenzione e la gestione delle crisi. È stato particolarmente apprezzato il fatto di potersi addestrare alla collaborazione tra organi di sicurezza della Confederazione e dei Cantoni. Secondo la polizia, lo scenario ha permesso di verificare e approfondire la collaborazione tra i corpi di polizia e l'Ufficio federale di polizia. Per quanto riguarda la protezione della popolazione, lo scenario ha coinvolto tutti i partner del suo sistema coordinato. La CG MPP ha sollevato la questione di sapere se la protezione della popolazione debba disporre di un pendant presso lo stato maggiore di condotta della polizia, ciò che la CG MPP esaminerà prossimamente.

L'esercito, sulla base di tre decreti (fittizi) del Consiglio federale, si era preparato a fornire appoggio alle autorità civili, impiegando, se necessario, 8500 militari in servizio d'appoggio.

I consiglieri di Stato Urs Hofmann e Norman Gobbi, che presiedono rispettivamente la CDDGP e la CG MPP, hanno esposto il punto di vista della Piattaforma politica dell'RSS. Entrambi hanno affermato che l'utilità di tali esercitazioni potrebbe essere ancora maggiore se vi prendessero parte gli attori politici della Confederazione; di fatto i Cantoni hanno bisogno, nella loro comunicazione di crisi a livello politico, di referenti in questo ambito in seno alla Confederazione. Hanno pertanto confermato il punto di vista del direttore dell'esercitazione, Hans-Jürg Käser, che nel suo discorso aveva insistito sull'importanza del coinvolgimento del livello politico della Confederazione e dei Cantoni nel coordinamento della comunicazione di crisi.



## Rapporto finale

In collaborazione con le organizzazioni coinvolte, nel gennaio 2020 la direzione dell'esercitazione ha iniziato la redazione del rapporto finale che presenterà i risultati della fase dedicata ai rapporti sulla situazione e le conclusioni dell'esercitazione quadro di stato maggiore. Il rapporto conterrà anche raccomandazioni su come attuare eventuali miglioramenti nella gestione delle crisi. Secondo la decisione del Consiglio federale del 13 marzo 2019, il rapporto finale dovrà essere sottoposto a quest'ultimo entro il mese di giugno del 2020. Come emerso dalla discussione del 2 dicembre 2019 in seno alla Piattaforma operativa della RSS, le organizzazioni coinvolte nell'esercitazione, in particolare i Cantoni ma

anche i servizi federali, auspicano più tempo per il consolidamento dei risultati. D'intesa con la Piattaforma politica della RSS, il rapporto dovrà pertanto essere pronto entro la metà del 2020 ma sottoposto agli organi decisionali politici soltanto nella seconda metà dell'anno. Attualmente si prevede quindi che entro la fine del 2020 il Consiglio federale, la CDDPG e la CG MPP prendano atto del rapporto, approvino le relative raccomandazioni e conferiscano il mandato di attuazione tenendo conto della pianificazione delle prossime grandi esercitazioni per il periodo 2021-2027, la quale sarà parimenti sottoposta al Consiglio federale nel 2020.

## Considerazioni conclusive e ringraziamento

Assumere il ruolo di direttore dell'esercitazione ERSS 19 è stato per me un grande onore e una sfida. Sin dall'inizio ho potuto trovare collaboratori molto motivati nel team centrale, nei progetti parziali, negli stati maggiori della Confederazione e dei Cantoni nonché nelle ditte delle infrastrutture critiche coinvolte, nell'associazione delle imprese svizzere di sicurezza private e – **last but not least – tra i radioamatori.**

Il fatto che l'ERSS 19 sia stata ben accolta da tutti i servizi coinvolti, addirittura fino nel Principato Liechtenstein, mi colma di gioia. I resoconti nei media sono stati positivi. È stato considerato favorevolmente il fatto che in Svizzera si sia svolta una simile esercitazione, con uno scenario valido e credibile. Per molti abitanti del nostro Paese una minaccia terroristica di lunga durata è una minaccia realistica alla quale la Svizzera deve abituarsi. Di conseguenza, verificare in maniera integrata i processi previsti è opportuno e accettato da tutti. La forma scelta dell'esercitazione, in due fasi (4 rapporti sulla situazione in un anno e mezzo, poi un'esercitazione quadro di stato maggiore di 52 ore), ha prodotto risultati rallegranti.

Desidero ringraziare sentitamente tutti i partecipanti per il grande impegno. Tutti hanno fornito un contributo importante alla sicurezza della Svizzera. Penso che possiamo dire che il nostro Paese presenti buone premesse per gestire una simile sfida. Ora si tratta di elaborare, per il rapporto finale, le raccomandazioni volte a ottimizzare determinate procedure e determinati preparativi a livello di Confederazione e di Cantoni.



*Hans-Jürg Käser, Direttore dell'ERSS 19*