



LETTRE D'INFORMATION ERNS 19 – JANVIER 2020

Avant-propos

L'ERNS 19 a eu lieu : cet exercice impressionnant a réuni plus de 2100 personnes, représentant tous les cantons et les organes de sécurité de la Confédération actifs aux échelons stratégiques et opérationnels. Ce qui fait l'ERNS, c'est cette interaction entre les quatre grands domaines que sont la police, la protection de la population, l'armée et la politique de sécurité extérieure ; ceux-ci sont amenés, le temps de l'exercice, à suivre le scénario exigeant établi pour l'occasion et donc à sortir de leur sphère d'action habituelle pour collaborer avec les autres domaines. Ce procédé permet de mettre en évidence les interfaces existantes et de tester le système dans son ensemble.

Voici venu le temps de l'évaluation, une tâche qui sollicite non seulement la direction de l'exercice mais aussi toutes les organisations impliquées ainsi que leurs comités de direction, au niveau de la Confédération, des cantons et du Réseau national de sécurité (RNS). Il s'agit maintenant de faire une analyse critique des résultats obtenus et de proposer des mesures d'optimisation.

Le rapport final se base sur les résultats de deux phases distinctes : une première phase analytique fondée sur des rapports de situation et une seconde phase plus pratique, comprenant l'exercice d'état-major proprement dit. L'ERNS 19 a donc débuté en avril 2018 avec la publication d'un premier rapport de situation. Cette partie de l'exercice s'est poursuivie jusqu'à l'évaluation du quatrième rapport effectuée en octobre 2019, la répétition générale du 22 octobre marquant la fin de la phase analytique.

La seconde phase comprenait l'exercice d'état-major de 52 heures, qui s'est déroulé du 11 au 13 novembre 2019. Différentes mises en situations ont généré des résultats permettant de répondre à la question principale posée par cet exercice : comment la Suisse fait-elle face à une menace terroriste de longue durée et, dans ce contexte, quels aspects critiques faut-il considérer ?

L'une des réussites de l'ERNS 19 est d'avoir dès le début associé les partenaires du RNS à toutes les étapes d'une œuvre commune, de sa conception à sa réalisation, en passant par sa planification. Il s'agira de reproduire cette recette éprouvée pour l'évaluation de l'ERNS 19 mais aussi pour la préparation des exercices à venir car, comme nous le savons bien : quand un exercice s'achève, un autre commence.



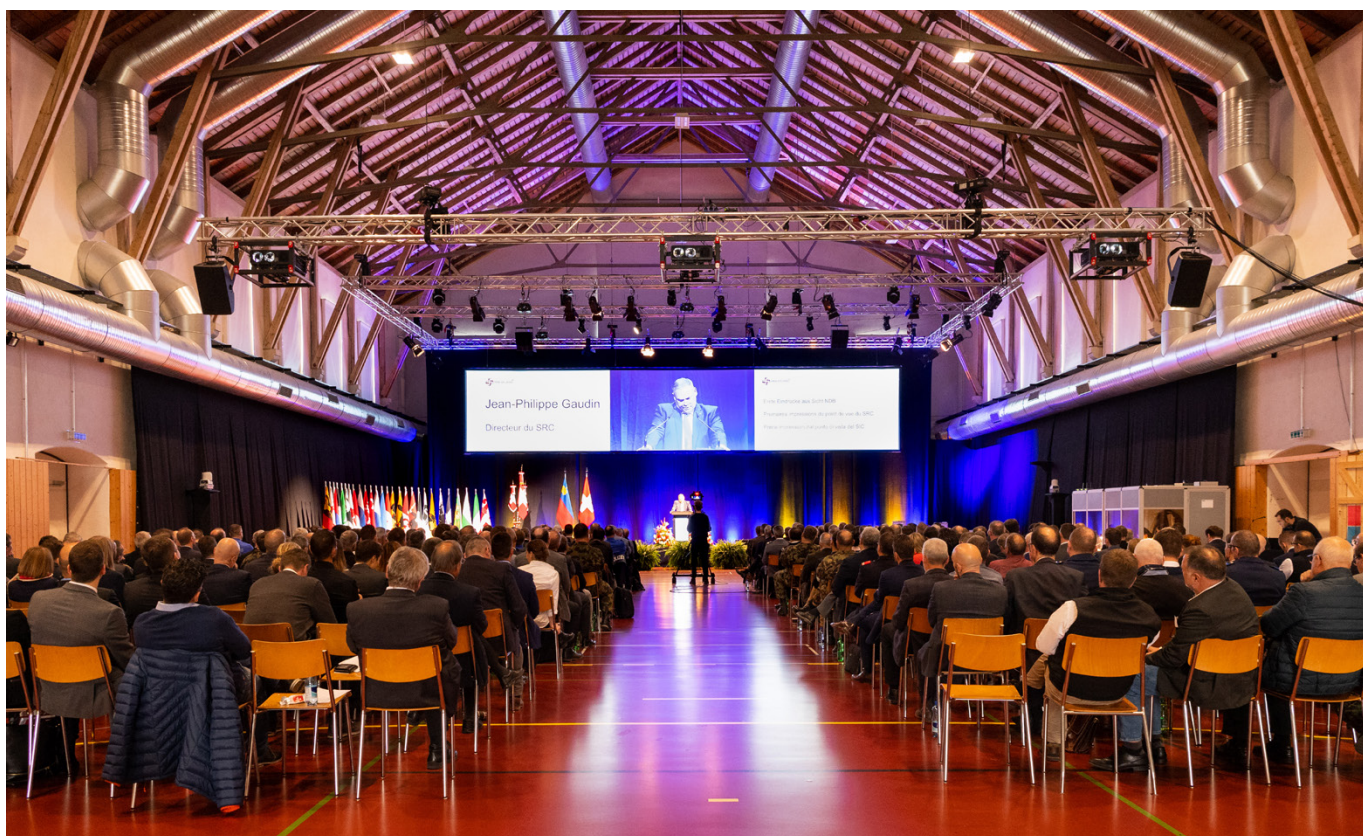
*Dr. Bernhard Wigger
Chef de projet ERNS 19*

Manifestations autour de l'ERNS 19

Le 4 novembre 2019 se déroula la manifestation d'ouverture de l'ERNS 19. Lors de ce premier événement, plus de 300 membres des instruments de politique de sécurité fédéraux, cantonaux et communaux furent rassemblés à la caserne de Berne. Cette journée avait pour but de transmettre à tous les dernières informations clés et instructions techniques ainsi qu'un aperçu de la situation de départ leur permettant de finaliser les préparatifs nécessaires durant la semaine restante.

À l'occasion de la manifestation de clôture du 21 novembre 2019, les intervenants ont pu partager leurs premières impressions ainsi que les conclusions, principalement quant à la prévention et la gestion de crise, qu'ils ont tirées depuis la fin de l'exercice la semaine précédente.

Ces deux journées donnèrent également l'occasion aux participants de différents horizons de partager leurs expériences.



Premiers résultats de l'ERNS 19

La fin des activités autour de l'ERNS 19 fut marquée par la manifestation de clôture du 21 novembre. A cette occasion, les intervenants qualifièrent cet exercice-cadre d'état-major comme très utile sur les plans prévention et gestion de crise. Le fait d'exercer la collaboration entre les organes de sécurité de la Confédération et ceux des cantons a été particulièrement estimé. Selon la police, la mise en scène du scénario de la menace a permis de contrôler et d'approfondir la coordination entre les corps de police et l'Office fédéral de la police. Du côté de la Protection de la population, ce scénario a impliqué tous les partenaires de son système coordonné. La CG MPS a soulevé la question de savoir si la Protection de la population devait disposer d'un pendant à l'état-major de conduite de la police, ce que la CG MPS examinera à la suite de l'exercice.

L'armée, sur la base de trois arrêtés (fictifs) du Conseil fédéral, s'était préparée à soutenir les autorités civiles en engageant si nécessaire 8500 militaires en service d'appui.

Les conseillers d'État Urs Hofmann et Norman Gobbi, qui président respectivement la CCDJP et la CG MPS, ont exprimé le point de vue de la plateforme politique du RNS. Tous deux ont indiqué que l'utilité de tels exercices pouvait être encore mieux mise à profit si les acteurs politiques de la Confédération y prenaient part ; de fait, les cantons ont besoin, dans leur communication de crise au niveau politique, de correspondants au sein de la Confédération dans ce domaine. Ils ont ainsi confirmé le point de vue du directeur de l'exercice Hans-Jürg Käser, qui avait dans son discours également insisté sur l'importance de l'implication du niveau politique de la Confédération et des cantons dans la coordination de la communication de crise.



Rapport final

Le rapport final est élaboré dès janvier 2020 par la direction de l'exercice, en collaboration avec les services impliqués. Il présentera les résultats de la phase analytique ainsi que ceux de la phase pratique et contiendra également des recommandations d'améliorations possibles, notamment pour ce qui touche à la gestion de crise.

Conformément à la décision du Conseil fédéral du 13 mars 2019, le rapport doit être présenté en juin 2020. Les discussions menées le 2 décembre 2019 au sein de la plateforme opérative du RNS ont toutefois montré que les parties concernées, notamment les cantons mais aussi la Confédération, souhaitent disposer de plus de temps pour consolider leurs résultats. D'entente avec

la plateforme politique du RNS, il a été convenu que le rapport serait élaboré d'ici la fin du premier semestre 2020 mais présenté aux instances politiques de décision au second semestre. Ainsi, le Conseil fédéral, la Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police et la Conférence gouvernementale des affaires militaires, de la protection civile et des sapeurs-pompiers n'en prendront connaissance qu'à la fin de cette année. Ils devront alors en approuver les recommandations et ordonner leur mise en œuvre, tout en veillant à la coordination avec les prochains exercices d'envergure pour la période 2021-2027, dont la planification devrait également être soumise au Conseil fédéral en 2020.

Le mot de la fin – remerciements

Assumer la direction de l'ERNS 19 a été pour moi un grand honneur, ainsi qu'un beau défi à relever. Dès le départ, j'ai pu compter sur des personnes très motivées. Je les ai rencontrées au sein de l'équipe de base, dans les projets partiels, les états-majors de la Confédération et des cantons, les différentes entreprises gérant des infrastructures critiques, auprès de l'association d'entreprises privées actives dans le domaine de la sécurité et enfin, **mais pas des moindres, parmi les radioamateurs.**

Que l'ERNS 19 ait été aussi bien accueilli, jusque dans la Principauté de Liechtenstein, me remplit de joie. L'exercice a aussi suscité un écho positif dans les médias qui ont notamment relevé la qualité et la crédibilité du scénario. Très nombreux sont ceux qui trouvent réaliste d'envisager la possibilité d'une menace terroriste de longue durée dans notre pays. Dès lors, il apparaît logique et pertinent que les différents partenaires se coordonnent pour mettre à l'épreuve les processus conçus et préparés pour y faire face. L'organisation de l'exercice en deux phases (quatre rapports de situation remis par étape sur un an et demi, puis un exercice d'état-major de 52 h) a permis d'obtenir des résultats très réjouissants.

Je tiens à remercier une fois encore tous les participants. Par votre engagement, vous avez apporté une contribution importante à la sécurité de la Suisse. Nous pouvons affirmer, je crois, que notre pays est bien préparé pour faire face à ce type de défi. Il s'agit désormais d'appliquer les recommandations du rapport final afin d'optimiser certains déroulements et préparatifs au niveau de la Confédération et des cantons.



Hans-Jürg Käser, Directeur de l'ERNS 19